

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОРМЫ И ПРАВИЛА В ОБЛАСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ

ПРАВИЛА ФИЗИЧЕСКОЙ ЗАЩИТЫ РАДИАЦИОННЫХ ИСТОЧНИКОВ, ПУНКТОВ ХРАНЕНИЯ, РАДИОАКТИВНЫХ ВЕЩЕСТВ

Дата введения 2002-06-01

УТВЕРЖДЕНЫ постановлением Госатомнадзора России от 16 января 2002 г. N 3

Настоящий нормативный документ устанавливает требования к обеспечению физической защиты радиационных источников, пунктов хранения, радиоактивных веществ.

При разработке нормативного документа использованы федеральные законы "Об использовании атомной энергии", "О радиационной безопасности населения", Основные санитарные правила обеспечения радиационной безопасности СП 2.6.1.799-99, Правила физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов, рекомендации МАГАТЭ "Физическая защита ядерного материала и ядерных установок" INFCIRC/225/Rev.4.

Выпускается впервые.

Разработан в Научно-техническом центре по ядерной и радиационной безопасности Госатомнадзора России при участии Андрюшина Н.Ф., Воронцовой А.Н., Качана Л.В., Клыкова А.Д., Телкова С.Н. (НТЦ ЯРБ Госатомнадзора России); Санина А.Д., Первина В.Л. (Госатомнадзор России).

В нормативном документе учтены предложения и замечания Минатома России, МВД России, ГТК России, ГУВО МВД России, Департамента госсанэпиднадзора Минздрава России, НИЦ "Охрана", ГУП СНПО "Элерон", МосНПО "Радон", структурных подразделений и межрегиональных территориальных округов Госатомнадзора России и других заинтересованных организаций после их обсуждения на совещаниях и выработки согласованных решений.

Настоящие федеральные нормы и правила прошли правовую экспертизу Минюста России (письмо Минюста России от 19.02.2002 г. N 07/1600-ЮД).

Термины и определения

1. **Диверсия** - любое преднамеренное действие в отношении ядерных материалов (ЯМ), ядерных установок (ЯУ), пунктов хранения (ПХ), радиационных источников (РИ), радиоактивных веществ (РВ) или транспортных средств, перевозящих ЯМ, ЯУ, РИ, РВ, радиоактивные отходы (РАО), способное прямо или косвенно привести к аварийной ситуации и создать угрозу здоровью или жизни людей в результате воздействия радиации или привести к радиоактивному загрязнению окружающей среды.

2. **Загрязненные радионуклидами территории** - территории (земли и водоемы в промышленных, санитарно-защитных зонах и зонах наблюдения) объектов использования атомной энергии, на которых присутствуют РВ в количестве, превышающем минимальные значения, установленные федеральными нормами и правилами в области использования атомной энергии, и способном привести к облучению.

3. **Контрольно-пропускной пункт (КПП)** - специально оборудованное место, через которое осуществляется доступ в соответствии с пропускным режимом.

4. **Нарушитель** - лицо, совершившее или пытающееся совершить несанкционированное действие, а также лицо, оказывающее ему содействие в этом.

5. **Несанкционированное действие** - совершение или попытка совершения диверсии, хищения ЯМ, РИ, РВ, РАО, несанкционированного доступа, проноса (провоза) запрещенных предметов,

вывода из строя средств системы физической защиты.

6. Несанкционированный доступ - проникновение лиц, не имеющих права доступа, в охраняемые зоны, здания, сооружения, помещения или в грузовые отсеки транспортных средств, перевозящих ЯМ, РИ, РВ, РАО.

7. Перечень угроз - документ, в котором перечислены потенциальные возможности совершения диверсий в отношении РИ, ПХ, РВ, а также хищений РИ и (или) РВ, РАО.

8. Правило двух (трех) лиц - принцип групповой работы (в том числе при вскрытии и сдаче под охрану помещений), основанный на требовании одновременного присутствия на одном рабочем месте или в одном помещении не менее двух (трех) человек для снижения возможности несанкционированных действий.

9. Пункты хранения (пункты хранения ЯМ и РВ, хранилища РАО) - не относящиеся к ЯУ и РИ стационарные объекты и сооружения, предназначенные для хранения ЯМ и РВ, хранения или захоронения РАО.

10. Радиационные источники - не относящиеся к ЯУ комплексы, установки, аппараты, оборудование и изделия, в которых содержатся РВ или генерируется ионизирующее излучение.

11. Радиоактивные вещества - не относящиеся к ЯМ вещества, испускающие ионизирующее излучение.

12. Радиоактивные отходы - ЯМ и РВ, дальнейшее использование которых не предусматривается.

13. Самоохрана - комплекс организационно-технических мероприятий, проводимых в рабочее время работниками (персоналом) эксплуатирующей организации, организации, предприятия с целью исключения несанкционированного доступа в охраняемые помещения, здания и на территории, где проводятся работы с РИ, РВ, РАО, посторонних лиц и обеспечения сохранности РИ, РВ и РАО. В нерабочее время такие помещения, здания и территории охраняются с помощью технических средств системы физической защиты РИ, ПХ, РВ.

14. Система физической защиты РИ, ПХ, РВ - совокупность организационных мероприятий, инженерно-технических средств и действий подразделений охраны, предназначенных для обеспечения физической защиты РИ, ПХ, РВ.

15. Служба безопасности - структурное подразделение ядерно- или радиационно опасного объекта, предназначенное для организации и контроля за выполнением мероприятий по обеспечению физической защиты, а также для выполнения ряда других специальных функций.

16. Угроза - потенциальная возможность совершения диверсии или хищения ЯМ, РИ, РВ, РАО.

17. Устройства индикации вмешательства - технические средства системы контроля РИ, ПХ, РВ (печати, пломбы), предназначенные для обнаружения несанкционированного доступа к РИ, РВ, РАО, в ПХ.

1. Общие положения

1.1. Настоящие Правила физической защиты радиационных источников, пунктов хранения, радиоактивных веществ (далее - Правила) разработаны в соответствии с Федеральным законом "Об использовании атомной энергии" в части установления норм и правил обеспечения физической защиты объектов использования атомной энергии.

1.2. Настоящие Правила устанавливают:

- термины и определения, относящиеся к физической защите РИ, ПХ, РВ;
- цель физической защиты РИ, ПХ, РВ и требования к обеспечению физической защиты РИ, ПХ, РВ.

1.3. Настоящие Правила распространяются на обеспечение физической защиты РИ, ПХ, РВ на всех этапах их проектирования, сооружения, эксплуатации и вывода из эксплуатации, а также при обращении с РВ.

1.4. Настоящие Правила не распространяются на обеспечение физической защиты:

не относящихся к ядерным установкам комплексов, установок, аппаратов, оборудования и изделий, в которых генерируется ионизирующее излучение.

- ПХ, предназначенных для хранения ЯМ, хранения или захоронения РАО, содержащих ЯМ, дальнейшее использование которых не предусматривается;

- загрязненных радионуклидами территорий;

- радиофармацевтических препаратов и наборов реагентов для иммунологических исследований;

- продукции, товаров, содержащих радионуклиды, на которые имеется санитарно-эпидемиологическое заключение органов госсанэпиднадзора о том, что создаваемые ими дозы облучения не могут превышать значений, приведенных в пункте 1.4 Норм радиационной безопасности (НРБ-99);

- РИ, РВ в случаях, если при их эксплуатации:

а) на рабочем месте удельная активность радионуклида меньше минимально значимой удельной активности или активность радионуклида в открытом РИ меньше минимально значимой активности, приведенной в таблице приложения П-4 НРБ-99, или сумма отношений активности отдельных радионуклидов к их значениям, приведенным в таблице, меньше 1;

б) в эксплуатирующей организации, организации, на предприятии общая активность радионуклидов в открытых РИ не превышает более чем в 10 раз минимально значимую активность или сумму отношений активности отдельных радионуклидов к их значениям, приведенным в таблице приложения П-4 НРБ-99;

- ЯМ, ЯУ, РИ, РВ, РАО при их транспортировании;

- ЯМ, ЯУ, РИ, ПХ, РВ, находящихся в ведении Минобороны России.

1.5. Эксплуатирующая организация, организация, предприятие, в ведении которых находятся ЯМ, ЯУ, ПХ, а также РИ, РВ, должны обеспечить физическую защиту РИ, ПХ, РВ, уровень которой не ниже требований настоящих Правил.

2. Требования к обеспечению физической защиты радиационных источников, пунктов хранения, радиоактивных веществ

2.1. Физическая защита - вид деятельности в области использования атомной энергии, осуществляемый с целью предотвращения диверсий или хищений ЯМ, РИ, РВ, РАО.

ЯМ, ЯУ, РИ, ПХ, РВ должны быть обеспечены системой физической защиты.

2.2. Требования к системе физической защиты РИ, ПХ, РВ.

2.2.1. Требования к организационным мероприятиям системы физической защиты РИ, ПХ, РВ.

Организационные мероприятия системы физической защиты РИ, ПХ, РВ должны включать в себя комплекс организационных мер и документы по вопросам организации и обеспечения физической защиты РИ, ПХ, РВ.

2.2.1.1. Комплекс организационных мер должен предусматривать:

- создание службы безопасности и обеспечение ее функционирования;

- организацию охраны РИ, ПХ, РВ;
- организацию самоохраны РИ, ПХ, РВ,
- компенсирующие мероприятия в случае отказа какой-либо составной части технических средств системы физической защиты РИ, ПХ, РВ;
- разработку и утверждение документов по вопросам организации и обеспечения физической защиты РИ, ПХ, РВ;
- контроль за соблюдением требований к системе физической защиты РИ, ПХ, РВ;
- ограничение числа лиц, имеющих разрешение на проведение работ с РИ, РВ, РАО;
- выполнение правила двух (трех) лиц;
- обеспечение функционирования разрешительной системы доступа работников (персонала), командированных лиц, посетителей и транспортных средств на территорию эксплуатирующей организации, организации, предприятия, в охраняемые помещения, здания, а также обеспечение функционирования разрешительной системы допуска к работам, документам, сведениям.

2.2.1.2. Документы по вопросам организации и обеспечения физической защиты РИ, ПХ, РВ должны предусматривать:

- перечень угроз;
- документ, устанавливающий категорию РИ, ПХ, РВ;
- положение о службе безопасности;
- план охраны и обороны РИ, ПХ, РВ.
- организационно-распорядительные документы о назначении должностных лиц службы безопасности и ответственного за систему физической защиты РИ, ПХ, РВ;
- положение о разрешительной системе доступа работников (персонала), командированных лиц, посетителей и транспортных средств в охраняемые помещения, здания и на территории, где проводятся работы с РИ, РВ, РАО, а также положение о разрешительной системе допуска к работам, документам, сведениям;
- перечень лиц, имеющих разрешение на проведение работ с РИ, РВ, РАО;
- план взаимодействия администрации эксплуатирующей организации, организации, предприятия, службы безопасности, подразделений охраны и работников (персонала) в штатных и чрезвычайных ситуациях;
- положение о самоохране РИ, ПХ, РВ;
- план проверки технического состояния и работоспособности инженерно-технических средств системы физической защиты РИ, ПХ, РВ;
- документ, устанавливающий порядок применения УИВ;
- должностные инструкции работников, осуществляющих руководство службой безопасности, и ответственного за систему физической защиты РИ, ПХ, РВ;
- документы о сертификации технических средств системы физической защиты РИ, ПХ, РВ.

2.2.2. Требования к инженерно-техническим средствам системы физической защиты РИ, ПХ, РВ.

2.2.2.1. На инженерно-технические средства системы физической защиты РИ, ПХ, РВ должна

быть разработана проектная, конструкторская и технологическая документация.

2.2.2.2. Требования к техническим средствам системы физической защиты РИ, ПХ, РВ.

Технические средства системы физической защиты РИ, ПХ, РВ должны включать:

- технические средства охранной сигнализации, обеспечивающие непрерывность обнаружения нарушителя на периметре территории эксплуатирующей организации, организации, предприятия, в охраняемых помещениях, зданиях;

- средства наблюдения;
- пульт управления техническими средствами системы физической защиты РИ, ПХ, РВ;
- средства обнаружения проноса (провоза) РВ на КПП для прохода людей и на транспортных КПП;
- средства связи;
- УИВ;
- системы обеспечения (электропитанием, электроосвещением и др.).

Технические средства системы физической защиты РИ, ПХ, РВ должны иметь резервные источники электропитания, обеспечивающие работоспособность технических средств системы физической защиты РИ, ПХ, РВ путем автоматического переключения основного электропитания на резервное в случае отключения основного электропитания.

Технические средства системы физической защиты РИ, ПХ, РВ должны обеспечивать ее стабильную работу, при которой отказ какого-либо технического средства системы физической защиты РИ, ПХ, РВ не нарушал ее функционирования в целом и не приводил к отказу другого технического средства системы физической защиты РИ, ПХ, РВ.

2.2.2.3. Требования к инженерным средствам системы физической защиты РИ, ПХ, РВ.

Инженерные средства системы физической защиты РИ, ПХ, РВ должны включать:

- строительные конструкции (здания) и специально разработанные конструкции;
- КПП для прохода людей и транспортные КПП;
- противотаранные устройства на транспортных КПП;
- пуленепробиваемые средства защиты часовых на КПП.

Инженерные средства системы физической защиты РИ, ПХ, РВ должны размещаться на возможном пути следования нарушителя.

Все аварийные выходы в охраняемых помещениях, зданиях, в которых находятся РИ, РВ, РАО, должны быть заперты, оборудованы техническими средствами обнаружения и в случае аварийной ситуации должны обеспечивать беспрепятственный выход людей.

2.2.3. Требования к действиям подразделений охраны

Действия подразделений охраны* должны быть направлены на:

- осуществление защиты РИ, ПХ, РВ от несанкционированных действий;
- осуществление пропускного режима доступа к РИ, РВ, в ПХ;
- осуществление контроля доступа к РИ, РВ, в ПХ;

- управление техническими средствами системы физической защиты РИ, ПХ, РВ;
- своевременное обнаружение несанкционированных действий и реагирование на них;
- пресечение несанкционированных действий;
- задержание лиц, причастных к подготовке или совершению несанкционированных действий.

* Охрану и оборону РИ, ПХ, РВ могут осуществлять подразделения вневедомственной охраны при органах внутренних дел РФ на основании договоров, заключаемых в порядке, установленном законодательством РФ, а также подразделения ведомственной или частной охраны.

2.3. Состав требований к системе физической защиты конкретных РИ, ПХ, РВ должен определяться пунктом 3 настоящих Правил.

3. Порядок определения состава требований к системе физической защиты радиационных источников, пунктов хранения, радиоактивных веществ

3.1. Эксплуатирующая организация, организация, предприятие должны установить потенциальную радиационную опасность РИ, ПХ, РВ и категорию РИ, ПХ, РВ по их потенциальной радиационной опасности в соответствии с приложением 1.

3.2. Потенциальная радиационная опасность РИ, ПХ, РВ должна быть установлена с учетом реализации угроз, приводящих к радиационной аварии, из перечня угроз.

3.3. Для РИ, ПХ, РВ должен быть предусмотрен дифференцированный подход к составу требований к системе физической защиты различных категорий РИ, ПХ, РВ.

3.4. Для установленной категории РИ, ПХ, РВ по их потенциальной радиационной опасности эксплуатирующая организация, организация, предприятие должны определить состав требований к системе физической защиты РИ, ПХ, РВ в соответствии с приложением 2.

4. Уведомление о несанкционированных действиях в отношении радиационных источников, пунктов хранения, радиоактивных веществ

При несанкционированных действиях в отношении РИ, ПХ, РВ, а также нахождении пропавших РИ и (или) РВ, РАО эксплуатирующая организация, организация, предприятие (независимо от форм собственности) должны:

в течение 1 ч с момента обнаружения этих действий направить уведомление соответствующим органам исполнительной власти по подчиненности, органам госсанэпиднадзора Минздрава России, МВД России, МЧС России, местным органам ФСБ России, межрегиональным территориальным округам Госатомнадзора России;

сообщать дополнительную информацию и новые факты, ставшие известными после уведомления, указанным выше органам исполнительной власти;

предоставить отчет указанным выше органам исполнительной власти о несанкционированных действиях в отношении РИ, ПХ, РВ 1 категории по их потенциальной радиационной опасности не позднее 10 дней с момента обнаружения этих действий.

Приложение 1

Классификация радиационных источников, пунктов хранения, радиоактивных веществ по их потенциальной радиационной опасности

(согласно Основным санитарным правилам обеспечения радиационной безопасности СП 2.6.1.799-99)

Потенциальная радиационная опасность РИ, ПХ, РВ	Категория РИ, ПХ, РВ по их потенциальной радиационной опасности
Возможно радиационное воздействие на население и могут потребоваться меры по его защите	1
Радиационное воздействие ограничивается территорией санитарно-защитной зоны	2
Радиационное воздействие ограничивается территорией, на которой находятся РИ, ПХ, РВ	3
Радиационное воздействие ограничивается помещениями, в которых находятся РИ, РВ, а также помещениями ПХ	4

Приложение 2

Состав требований к системе физической защиты радиационных источников, пунктов хранения, радиоактивных веществ различных категорий

N п/п	Требования к системе физической защиты РИ, ПХ, РВ	Категория РИ, ПХ, РВ по их потенциальной радиационной опасности			
		1	2	3	4
1	Требования к организационным мероприятиям				
1.1	Наличие комплекса организационных мер системы физической защиты РИ, ПХ, РВ, предусматривающего:				
1.1.1	создание службы безопасности и обеспечение ее функционирования	+	+	-	-
1.1.2	организацию охраны РИ, ПХ, РВ	+	+	+	-
1.1.3	организацию самоохраны РИ, ПХ, РВ	+	+	+	+
1.1.4	компенсирующие мероприятия в случае отказа какой-либо составной части технических средств системы физической защиты РИ, ПХ, РВ	+	+	+	+
1.1.5	разработку и утверждение документов по вопросам организации и обеспечения физической защиты РИ, ПХ, РВ	+	+	+	+
1.1.6	контроль за соблюдением требований к системе физической защиты РИ, ПХ, РВ	+	+	+	+
1.1.7	ограничение числа лиц, имеющих разрешение на проведение работ с РИ, РВ, РАО	+	+	+	+
1.1.8	выполнение правила двух (трех) лиц:				
	при работах с РИ, РВ, РАО	+	-	-	-
	на транспортных КПП	+	+	-	-

	на КПП для прохода людей	+	-	-	-
1.1.9	обеспечение функционирования разрешительной системы доступа работников (персонала), командированных лиц, посетителей и транспортных средств в охраняемые помещения, здания и на территории, где проводятся работы с РИ, РВ, РАО	+	+	+	+
1.2	Наличие документов по вопросам организации и обеспечения физической защиты РИ, ПХ, РВ:				
1.2.1	перечень угроз	+	+	+	+
1.2.2	документ, устанавливающий категорию РИ, ПХ, РВ	+	+	+	+
1.2.3	положение о службе безопасности	+	+	-	-
1.2.4	план охраны и обороны РИ, ПХ, РВ	+	+	+	-
1.2.5	организационно-распорядительные документы о назначении: должностных лиц службы безопасности ответственного за систему физической защиты РИ, ПХ, РВ	 + +	 + +	 - +	 - +
1.2.6	положение о разрешительной системе доступа работников (персонала), командированных лиц, посетителей и транспортных средств в охраняемые помещения, здания и на территории, где проводятся работы с РИ, РВ, РАО	+	+	+	-
1.2.7	перечень лиц, имеющих разрешение на проведение работ с РИ, РВ, РАО	+	+	+	+
1.2.8	план взаимодействия администрации эксплуатирующей организации, организации, предприятия, службы безопасности, подразделений охраны и работников (персонала) в штатных и чрезвычайных ситуациях	+	+	+	-
1.2.9	положение о самоохране РИ, ПХ, РВ	+	+	+	+
1.2.10	план проверки технического состояния и работоспособности инженерно-технических средств системы физической защиты РИ, ПХ, РВ	+	+	+	+
1.2.11	документ, устанавливающий порядок применения УИВ	+	+	+	+
1.2.12	должностные инструкции: работников, осуществляющих руководство службой безопасности ответственного за систему физической защиты РИ, ПХ, РВ	 + +	 + +	 - +	 - +
1.2.13	документы о сертификации технических средств системы физической защиты РИ, ПХ, РВ	+	+	+	+
2	Требования к инженерно-техническим средствам системы				

	физической защиты РИ, ПХ, РВ				
2.1	На инженерно-технические средства системы физической защиты РИ, ПХ, РВ должна быть разработана проектная, конструкторская и технологическая документация	+	+	+	+
2.2	Технические средства системы физической защиты РИ, ПХ, РВ должны включать:				
2.2.1	технические средства охранной сигнализации, обеспечивающие непрерывность обнаружения нарушителя: на периметре территории эксплуатирующей организации, организации, предприятия в зданиях в помещениях Примечание. Для РИ, ПХ, РВ 1 категории на периметре территории эксплуатирующей организации, организации, предприятия технические средства охранной сигнализации, обеспечивающие непрерывность обнаружения нарушителя, должны работать не менее чем на двух физических принципах	+	+	-	-
2.2.2	средства наблюдения	+	-	-	-
2.2.3	пульт управления техническими средствами системы физической защиты РИ, ПХ, РВ Примечание. Для РИ, ПХ, РВ 1 категории пульт управления техническими средствами системы физической защиты РИ, ПХ, РВ должен быть расположен в специально приспособленном помещении, имеющем пуленепробиваемые двери и стекла	+	+	+	+
2.2.4	средства обнаружения проноса РВ на КПП для прохода людей	+	+	+	-
2.2.5	средства обнаружения провоза РВ на транспортных КПП	+	+	+	-
2.2.6	средства связи	+	+	+	+
2.2.7	УИБ: в зданиях в помещениях	+	+	+	-
2.2.8	системы обеспечения (электропитанием, электроосвещением и др.)	+	+	+	+
2.3	Технические средства системы физической защиты РИ, ПХ, РВ должны иметь резервные источники электропитания, обеспечивающие работоспособность технических средств системы физической защиты РИ, ПХ, РВ путем автоматического переключения основного электропитания на резервное в случае отключения основного электропитания	+	+	+	-

2.4	Технические средства системы физической защиты РИ, ПХ, РВ должны обеспечивать ее стабильную работу, при которой отказ какого-либо технического средства системы физической защиты РИ, ПХ, РВ не нарушал ее функционирования в целом и не приводил к отказу другого технического средства системы физической защиты РИ, ПХ, РВ	+	+	+	-
2.5	Инженерные средства системы физической защиты РИ, ПХ, РВ должны включать:				
2.5.1	строительные конструкции (здания)	+	+	+	-
2.5.2	специально разработанные конструкции	+	+	+	+
2.5.3	КПП для прохода людей	+	+	+	-
	транспортные КПП	+	+	+	-
2.5.4	противотаранные устройства на транспортных КПП	+	+	-	-
2.5.5	пуленепробиваемые средства защиты часовых на КПП	+	-	-	-
2.6	Инженерные средства системы физической защиты РИ, ПХ, РВ должны размещаться на возможном пути следования нарушителя	+	+	+	-
3.	Действия подразделений охраны должны быть направлены на:				
3.1	осуществление защиты РИ, ПХ, РВ от несанкционированных действий	+	+	+	-
3.2	осуществление пропускного режима доступа к РИ, РВ, в ПХ	+	+	+	-
3.3	осуществление контроля доступа к РИ, РВ, в ПХ	+	+	+	-
3.4	управление техническими средствами системы физической защиты РИ, ПХ, РВ	+	+	+	-
3.5	своевременное обнаружение несанкционированных действий и реагирование на них	+	+	+	-
3.6	пресечение несанкционированных действий	+	+	+	-
3.7	задержание лиц, причастных к подготовке или совершению несанкционированных действий	+	+	+	-

Примечание. Знаком "+" обозначено требование, обязательное для выполнения, знаком "-" - отсутствие требования либо его необязательность.

Текст документа сверен по:
 официальное издание
 Вестник Госатомнадзора России N 2(21), 2002