

**МИНИСТЕРСТВО ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И  
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПРИКАЗ**

**от 12 июля 1996 года N 326**

**Об утверждении Положения о функциональной  
подсистеме экологической безопасности единой  
государственной системы предупреждения и  
ликвидации чрезвычайных ситуаций**

Фактически утратил силу  
в связи с отменой с 28 января 2004 года  
постановления Правительства Российской Федерации от 05.11.95 N 1113  
на основании постановления Правительства Российской Федерации  
от 30 декабря 2003 года N 794

Во исполнение п. 4 постановления Правительства Российской Федерации от 05.11.95 N 1113 "О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций" и в соответствии с п. 2 приказа Минприроды России от 30.11.95 N 494 приказываю:

1. Утвердить прилагаемое Положение о функциональной подсистеме экологической безопасности единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.
2. Территориальным природоохранным органам принять настоящее Положение к руководству при организации мероприятий по обеспечению экологической безопасности в рамках территориальных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.
3. Научно-исследовательским организациям Минприроды России обеспечить научно-методическое сопровождение работ, предусмотренных настоящим Положением, в рамках выполняемой бюджетной тематики.
4. Контроль за выполнением настоящего приказа возложить на Первого заместителя Министра А.Ф. Порядина.

Министр охраны окружающей  
среды и природных ресурсов  
Российской Федерации  
В.И.Данилов-Данильян

Приложение  
к Приказу Минприроды России  
от 12 июля 1996 года N 326

**ПОЛОЖЕНИЕ  
о функциональной подсистеме экологической  
безопасности единой государственной системы  
предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций**

Настоящее Положение разработано во исполнение Федерального закона "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" и постановления Правительства Российской Федерации от 05.11.95 N 1113 "О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций" (пункт 4), утвердившего Положение о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее именуется

Основные функции и задачи функциональной подсистемы экологической безопасности РСЧС базируются на действующих нормативных правовых актах Российской Федерации, в частности, на Законах Российской Федерации "Об охране окружающей природной среды", "Об экологической экспертизе"; Положении о Министерстве охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 23.04.94 N 375; постановлении Правительства Российской Федерации от 24.11.93 N 1229 "О создании Единой государственной системы экологического мониторинга"; Временном положении о порядке взаимодействия федеральных органов исполнительной власти при аварийных выбросах и сбросах загрязняющих веществ и экстремально высоком загрязнении окружающей природной среды, зарегистрированного Министерством юстиции Российской Федерации 11.09.95 N 946, а также Приказе Минприроды России от 23.01.96 N 29 "Об обеспечении оперативной информации об аварийных выбросах и сбросах загрязняющих веществ и экстремально высоком загрязнении окружающей природной среды".

1. Настоящее Положение определяет принципы построения, назначение, основные задачи и порядок взаимодействия основных структурных элементов функциональной подсистемы экологической безопасности РСЧС, возглавляемой Минприроды России на федеральном уровне и территориальными органами Минприроды России в субъектах Российской Федерации.

2. Функциональная подсистема экологической безопасности предназначена для предупреждения, предотвращения и ликвидации экологических последствий чрезвычайных ситуаций, а также оценки и снижения ущерба окружающей среде и природным ресурсам. Все работы по предотвращению и ликвидации экологических последствий чрезвычайных ситуаций выполняются при тесном взаимодействии государственных органов управления, федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с Положением о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций головная координирующая роль в этом вопросе на федеральном уровне принадлежит Министерству Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

### 3. Понятия и определения.

Понятия и определения чрезвычайной ситуации, предупреждения чрезвычайной ситуации, ликвидации чрезвычайной ситуации, зоны чрезвычайной ситуации изложены в статье 1 главы 1 Федерального закона "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера".

Другие понятия и определения, имеющие отношение к обеспечению безопасности в чрезвычайных ситуациях, изложены в государственных стандартах Российской Федерации, разработанных в рамках Программы комплексной стандартизации "Безопасность в чрезвычайных ситуациях":

ГОСТ Р 22.0.01-94 "Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Основные положения";

ГОСТ Р 22.0.02-94 "Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Термины и определения основных понятий";

ГОСТ Р 22.0.03-95 "Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Природные чрезвычайные ситуации. Термины и определения";

ГОСТ Р 22.0.05-94 "Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Техногенные чрезвычайные ситуации. Термины и определения";

ГОСТ Р 22.1.01-95 "Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Мониторинг и прогнозирование. Основные положения";

ГОСТ Р 22.1.02-95 "Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Мониторинг и прогнозирование. Термины и определения".

Понятия и определения, связанные с обеспечением экологической безопасности при

чрезвычайных ситуациях, изложены в статье 3 главы 1 Федерального закона "Об экологической безопасности", принятого Государственной Думой 17.11.95:

Экологическая безопасность - состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества, защищенности окружающей природной среды от угроз, возникающих в результате антропогенных и природных воздействий на нее.

Экологическая опасность - состояние, угрожающее жизненно важным интересам личности, обществу и окружающей природной среде в результате антропогенных и природных воздействий на нее.

Экологически опасная ситуация - ситуация, характеризующаяся наличием или возможностью разрушения либо негативного изменения состояния окружающей природной среды под влиянием антропогенных и природных воздействий на нее, в том числе обусловленных бедствиями и катастрофами, включая стихийные, и в связи с этим угрожающая жизненно важным интересам личности и обществу.

Субъект экологической опасности - юридическое или физическое лицо, в том числе должностное лицо, деятельность которого способна создать экологически опасную ситуацию.

Обеспечение экологической безопасности - система действий по предотвращению возникновения, развития экологически опасных ситуаций и ликвидации их последствий, в том числе отдаленных последствий.

4. В данном Положении в соответствии с его целевой направленностью не рассматриваются проблемы обеспечения экологической безопасности зон чрезвычайной экологической ситуации и зон экологического бедствия (статьи 58 и 59 Закона Российской Федерации "Об охране окружающей природной среды"), для которых характерным признаком является наличие устойчивых длительных отрицательных изменений в окружающей природной среде. Обеспечение экологической безопасности таких зон является самостоятельной проблемой и регламентируется соответствующей системой нормативно правовых документов Минприроды России.

5. Основными задачами функциональной подсистемы экологической безопасности являются:

- формирование и проведение на территории России единой государственной политики в области экологической безопасности посредством разработки и реализации взаимосвязанного и согласованного с МЧС России и другими федеральными органами комплекса нормативно-правовых, информационно-методических, эколого-экономических и социальных мер по экологической защите населения и природной среды при чрезвычайных ситуациях;

- разработка и реализация федеральных и региональных целевых и научно-технических программ по обеспечению экологической безопасности и их согласование с программами МЧС России;

- организация взаимодействия на федеральном и территориальном уровнях между Минприроды России, МЧС России, объектами, осуществляющими хозяйственную деятельность (министерства и ведомства, промышленные и другие предприятия, являющиеся потенциальными источниками возникновения чрезвычайных техногенных ситуаций) по вопросам предупреждения, ликвидации экологических последствий чрезвычайных ситуаций и методическое обеспечение научно-исследовательскими учреждениями Минприроды России по составу и содержанию всего ожидаемого объема работ по обеспечению экологической безопасности;

- организация в рамках общего руководства со стороны Минприроды России системой общегосударственного мониторинга (ЕГСЭМ) порядка и содержания информационного обмена и взаимодействия на федеральном и территориальном уровнях между Минприроды России, МЧС России и центральными органами федеральной исполнительной власти согласно их функциям в ЕГСЭМ;

- организация мониторинга источников антропогенного воздействия на природную среду и зон их прямого воздействия, в первую очередь на объектах, предприятиях и территориях (в том числе в закрытых административно-территориальных образованиях), являющихся потенциальными источниками возникновения чрезвычайных техногенных ситуаций;

- организация и проведение государственной экологической экспертизы как средства предупреждения чрезвычайных ситуаций с экологическими последствиями на всех создаваемых, модернизируемых и реконструируемых хозяйственных и других объектах и территориях;

- организация и проведение государственного экологического контроля в первую очередь потенциально опасных объектов и территорий для разработки комплекса мер по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и по восстановлению экосистем, а также для статистического анализа с целью прогнозирования возможных экологических последствий техногенных и природных чрезвычайных ситуаций.

## 6. Структура функциональной подсистемы экологической безопасности.

Организационно-функциональная структура подсистемы соответствует целям ее создания и решаемым задачам в рамках РСЧС.

На федеральном уровне основными структурными элементами подсистемы являются:

- руководящий орган - Минприроды России (Комиссия по чрезвычайным ситуациям, возглавляемая Первым заместителем Министра);

- средство управления - Информационно-аналитическая система (ИАС) Минприроды России (подсистема "Экобезопасность").

ИАС Минприроды России предназначена для сбора, обработки, хранения и накопления информации, оперативного анализа и прогнозирования (в том числе превентивного) динамики развития экологической обстановки на всей территории России.

ИАС Минприроды России должна сопрягаться с другими информационными системами межгосударственного, федерального, отраслевого и регионального уровней и в первую очередь с системой МЧС России.

Информационную основу взаимодействия ИАС Минприроды России с информационными системами МЧС России составляют системы наблюдения и контроля за состоянием природной среды. Техническую основу информационного сопряжения должны составлять действующие и проектируемые федеральные и территориальные информационно вычислительные (сituационные) центры, а также существующие и перспективные государственные, отраслевые, ведомственные и коммерческие системы связи и передачи данных.

Силы и средства ликвидации экологических последствий чрезвычайных ситуаций и восстановления экосистем, их состав и оснащение определяются органами Минприроды России по результатам экологического контроля последствий чрезвычайных ситуаций и финансируются за счет средств виновника чрезвычайной ситуации с экологическими последствиями, а в случае ликвидации экологических последствий стихийных бедствий и катастроф - за счет государственных средств.

Координацию деятельности организаций в рамках функциональной подсистемы экологической безопасности РСЧС осуществляет Управление экологической безопасности Минприроды России.

Комиссия по чрезвычайным ситуациям Минприроды России в составе, утвержденном приказом Министра от 30.11.95 N 494, действует в соответствии с Положением, утвержденным приказом Министра от 13.02.96 N 57, и готовит предложения для принятия решений на уровне министерства, Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и Совета Безопасности Российской Федерации.

На территориальном и местном уровнях руководство работами по оказанию срочной экологической помощи и ликвидации экологических последствий чрезвычайных ситуаций осуществляют соответствующие комиссии территориальных природоохранных органов в тесном взаимодействии с объектовыми, местными и территориальными комиссиями по чрезвычайным ситуациям.

Структурным элементом функциональной подсистемы экологической безопасности на территориальном уровне также являются территориальные информационно-аналитические системы (ТИАС), которые создаются в республиках, краях и областях России, а также в городах Москва и Санкт-Петербург для информационного обеспечения территориальных органов Минприроды России,

органов представительной и исполнительной власти, государственных служб и комиссий по чрезвычайным ситуациям данными о состоянии природной среды (в том числе и прогнозических) и потенциально опасных объектах, а также для обеспечения информационного взаимодействия с территориальными органами других ведомств.

ТИАС является объектом, в котором собирается, хранится, обобщается и анализируется информация, поступающая от звеньев ведомственных систем локального и территориального уровней, требуемая для оценки и прогноза экологического состояния природной среды конкретного региона.

ТИАС является территориальным научно-методическим центром, обеспечивающим совместимость информации, поступающей от всех звеньев ЕГСЭМ, находящихся на данной территории, и осуществляет единую политику в интересах Минприроды России при проведении экологического мониторинга.

В связи с тем, что наиболее типичное сочетание экологических проблем имеет место на территориальном уровне, проведение мероприятий по обеспечению экологической безопасности в рамках территориальных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций является главным (приоритетным) звеном функциональной подсистемы экологической безопасности.

7. Порядок функционирования подсистемы экологической безопасности и ее взаимодействия в рамках РСЧС.

В зависимости от экологической обстановки различают три режима функционирования подсистемы (аналогично режимам РСЧС):

режим повседневной деятельности - функционирование подсистемы при нормальной производственной, сейсмической, гидрометеорологической обстановке, при отсутствии превышения над фоновыми значениями радиационных, химических, биологических (бактериологических) и физических факторов воздействия на природную среду, ведение плановых долгосрочных работ по ликвидации экологических последствий и восстановлению целостности экосистем в зонах, объявленных зонами экологического бедствия и экологических катастроф;

режим повышенной готовности - функционирование подсистемы при прогнозировании возможного ухудшения производственной, радиационной, химической, биологической (бактериологической), физической, сейсмической и гидрометеорологической обстановки, в том числе при прогнозировании чрезвычайных ситуаций техногенного и природного происхождения;

чрезвычайный режим - функционирование подсистемы при возникновении и ликвидации экологических последствий чрезвычайных ситуаций.

Функционирование подсистемы, ее федеральных и территориальных (в том числе и местных) органов, звеньев и служб в конкретном режиме осуществляется на основании решения Правительства Российской Федерации, МЧС России, соответствующих территориальных комиссий по чрезвычайным ситуациям в зависимости от характера, масштаба и возможных и (или) реальных последствий чрезвычайных ситуаций техногенного и природного происхождения.

В зависимости от конкретной обстановки федеральные и территориальные органы подсистемы экологической безопасности могут функционировать в неодинаковых режимах.

Подсистема экологической безопасности в целом в зависимости от режима осуществляет деятельность по следующим направлениям:

а) в режиме повседневной деятельности:

- совместно с органами государственной власти и МЧС России принимает участие в планировании мероприятий по ликвидации ожидаемых последствий чрезвычайных ситуаций техногенного и природного происхождения в части обеспечения экологической безопасности и восстановления целостности экосистем, а также в части оценки потребностей в природных ресурсах при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;

- принимает участие в разработке с другими министерствами и ведомствами (МЧС России,

Росгидромет, Госкомсанэпиднадзор России, Госатомнадзор России и др.) нормативно-правовых, научно методических и информационных материалов в целях проведения единой государственной политики при обеспечении экологической безопасности в чрезвычайных ситуациях;

- организует и осуществляет государственную экологическую экспертизу в целях обеспечения экологической безопасности создаваемых (строящихся) и модернизируемых народно-хозяйственных объектов различной формы собственности и новых технологий (процессов) на уже созданных объектах;

- организует и осуществляет государственный экологический контроль на территории страны и в регионах средствами экологического мониторинга (в рамках ЕГСЭМ) с целью получения качественного, достоверного и своевременного прогноза возможных экологических последствий повседневной народно-хозяйственной деятельности и чрезвычайных ситуаций техногенного и природного происхождения;

- организует и осуществляет прогнозирование экологического и экономического ущерба, состава, содержания и стоимости работ по восстановлению экологического равновесия для возможных чрезвычайных ситуаций техногенного и природного происхождения в каждом регионе и в стране в целом;

- организует выполнение государственных и региональных целевых и научно-технических программ и мероприятий по предупреждению и уменьшению возможных экологических последствий чрезвычайных ситуаций;

- обобщает и формирует предварительные заявки от территориальных органов по составу сил и средств, по потребным материально-техническим ресурсам для ликвидации экологических последствий чрезвычайных ситуаций и по восстановлению экосистем с целью представления их к финансированию государственными органами власти или потенциальными виновниками чрезвычайных ситуаций;

- участвует в разработке программ и организации обучения населения способам действий при предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций техногенного и природного происхождения с учетом специфики конкретных регионов в части обеспечения экологической безопасности;

- совместно с МЧС России и другими ведомствами участвует в разработке планов и организации проведения учений, тренировок и проверок по вопросам обеспечения экологической безопасности при чрезвычайных ситуациях;

б) в режиме повышенной готовности:

- организует и непосредственно руководит проведением оперативного государственного экологического контроля в потенциально опасных регионах, в первую очередь экологически опасных объектов и источников выбросов (сбросов) вредных веществ в окружающую природную среду;

- осуществляет уточнение и корректировку ранее выполненных прогнозов характера, масштабов и ожидаемого ущерба экологических последствий чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и территории;

- осуществляет проверку готовности и организации взаимодействия федеральных и территориальных звеньев управления экологической безопасностью, наличия и готовности сил и средств, выделяемых потенциально опасными объектами или (и) территориальными органами МЧС России (по согласованию) для ликвидации экологических последствий чрезвычайных ситуаций и для последующего восстановления экосистемы в соответствии с прогнозируемой обстановкой;

- организует и контролирует проведение предварительных (подготовительных) мер по обеспечению экологической безопасности на потенциально опасных объектах и территориях, а также по ликвидации возможных экологических последствий прогнозируемых чрезвычайных ситуаций техногенного и природного происхождения;

- участвует совместно с территориальными органами МЧС России в организации возможных способов использования природных ресурсов для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;

- организует государственный экологический контроль за использованием природных ресурсов

в интересах ликвидации чрезвычайных ситуаций и за потенциальными выбросами и сбросами в окружающую среду после их использования;

- совместно с МЧС России участвует в организации оперативного информирования населения и заинтересованных органов и служб о характере возможной опасности, правилах и порядке действий в случае возникновения чрезвычайных ситуаций;

в) при чрезвычайном режиме:

- совместно с органами МЧС России участвует в экстренном уведомлении и оповещении о факте чрезвычайных ситуаций глобального, регионального и местного масштаба;

- совместно с МЧС России обеспечивает сбор, обработку и доведение до соответствующих органов управления в пределах их компетенции срочной информации о развитии обстановки при чрезвычайных ситуациях и о ходе работ по ликвидации их экологических последствий;

- совместно с МЧС России организует обмен информацией по управлению силами и средствами, предназначенными для ликвидации экологических последствий чрезвычайных ситуаций и для восстановления экосистем;

- организует и осуществляет постоянный оперативный государственный экологический контроль за состоянием природной среды в районах чрезвычайных ситуаций, обстановкой на аварийных объектах и прилегающих к ним территориях (акваториях), за состоянием природных ресурсов, используемых при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, за качеством восстановительных работ и при приемке санированных территорий;

- совместно с МЧС России проводит оценку экологического ущерба чрезвычайной ситуации, затрат на ликвидацию их последствий и на восстановление экосистем;

- участвует в организации ликвидации экологических последствий чрезвычайных ситуаций и восстановления экосистем, проводимых за счет средств из различных источников в зависимости от масштаба, характера и последствий чрезвычайных ситуаций.

Начальник Управления  
экологической безопасности  
Минприроды Российской Федерации  
В.В.Куценко

СОГЛАСОВАНО:

Первый заместитель Министра  
охраны окружающей среды  
и природных ресурсов  
Российской Федерации  
А.Ф.Порядин  
28 июня 1996 года

Заместитель Министра Российской  
Федерации по делам гражданской  
обороны, чрезвычайным ситуациям  
и ликвидации последствий  
стихийных бедствий  
С.В.Хетагуров  
8 июля 1996 года